

Совет Безопасности

Distr.: General
14 June 2019
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2459 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2020 года и просил меня каждые 90 дней представлять обновленную информацию об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещаются события в политической сфере и изменения в плане безопасности, произошедшие за период с 27 февраля по 28 мая 2019 года, гуманитарная обстановка и положение в области прав человека, а также прогресс в осуществлении мандата Миссии.

II. События в политической и экономической сферах

2. В течение отчетного периода медленное осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан способствовало усугублению неопределенности относительно перспектив мирного процесса. Незадолго до 12 мая 2019 года — даты окончания восьмимесячного предварительного переходного периода — южносуданские стороны единогласно решили продлить предварительный переходный период на шесть месяцев, чтобы выполнить важнейшие необходимые условия для перехода, включая урегулирование вопроса о количестве штатов и их границах; пересмотр и разработку важнейших законов; включение положений Обновленного соглашения в Конституцию переходного периода; а также расквартирование, подготовку и передислокацию единых сил.

Осуществление Обновленного соглашения

3. В период до 12 мая стороны продолжали взаимодействовать друг с другом в рамках органов по осуществлению Обновленного соглашения. Обсуждения, однако, были в основном посвящены процедурным вопросам. 28 февраля к работе приступила Независимая комиссия по границам, которой оказывают всестороннее содействие члены Специального комитета высокого уровня Африканского союза по Южному Судану (Алжир, Нигерия, Руанда, Чад и Южная Африка). В период с 18 марта по 11 апреля Независимая комиссия по границам провела три процедурных совещания и утвердила свой круг ведения, правила процедуры, план работы и бюджет. При этом 27 марта Технический комитет по

19-09110 (R) 180619 180619





границам представил в Межправительственную организацию по развитию (ИГАД) свой заключительный доклад о границах племенных земель и текущих спорах. Впоследствии этот доклад был направлен на рассмотрение Независимой комиссии по границам. Огромный масштаб задачи, поставленной перед Независимой комиссией по границам в соответствии с Обновленным соглашением, не позволил ей завершить свою работу в установленный срок (до 12 мая). По состоянию на 19 мая Независимая комиссия по границам завершила свою работу на местах в пределах страны и готовилась к проведению консультаций с беженцами в соседних странах, после чего она подготовит свой доклад и рекомендации.

4. Национальный комитет по конституционным поправкам завершил работу над поправками к законам, касающимся обеспечения безопасности, включая закон о Народно-освободительной армии Судана 2009 года, закон о полицейской службе 2009 года, закон о пенитенциарной службе 2011 года и закон о службе охраны дикой природы 2011 года. 9 апреля поправки были представлены министру юстиции и конституционных дел, на рассмотрении которого они находятся по сей день. Законопроект о включении положений Обновленного соглашения в Конституцию переходного периода также находится на рассмотрении министра юстиции и конституционных дел и пока не был представлен Переходному национальному законодательному собранию, которое было вновь созвано 14 мая после перерыва, объявленного 21 декабря 2018 года. При этом поддерживающее Машара Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)) продолжает оспаривать описанные в этом законопроекте принципы управления (децентрализация или автономия) и процесс внесения поправок. Национальный комитет по конституционным поправкам в настоящее время рассматривает вопрос о внесении поправок в закон о политических партиях 2012 года.

5. Прогресс в деле принятия переходных мер безопасности и реформирования сектора безопасности оставался ограниченным. Этот процесс по-прежнему характеризовался нехваткой ясности и координации в плане определения приоритетности и последовательности выполнения задач. 26 марта Председатель Национального комитета по предварительному переходному периоду Тут Гатлуак поручил предусмотренным Обновленным соглашением механизмам, связанным с обеспечением безопасности, включая Совместный совет обороны, Совет по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности и Совместный военный комитет безопасности, дать приказ всем военнослужащим соответствующих сил безопасности прибыть в конкретные пункты проведения учений и расквартирования. Однако сбора войск не произошло. В связи с близящимся окончанием предварительного переходного периода Совместный совет обороны объявил о наборе и обучении 700 сотрудников совместной службы охраны высокопоставленных лиц для обеспечения безопасности государственных должностных лиц. Хотя в учебный пункт в Раджафе прибыло 350 военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана, ни поддерживающее Машара НОДС/А (О), ни Оппозиционный альянс Южного Судана своих военнослужащих не представили.

6. Несмотря на указанные задержки, на субнациональном уровне правительством и поддерживающим Машара НОДС/А (О) продолжали предприниматься шаги по налаживанию дружественных отношений. В Гбудве, Тамбуре, Терекеке, Торите, Центральном Верхнем Ниле, Йеи Ривер, Лоле и Вау были организованы совещания в порядке укрепления доверия. В Торите, Гбудве, Тамбуре и Южном Личе прошли праздничные мероприятия по случаю установления мира. Также были проведены совместные поездки в районы, затронутые конфликтом, в Гбудве и встречные визиты в районы штата Северный Лич. Эти мероприятия, в

которых в основном участвовали заинтересованные стороны местного уровня, способствовали открытию дорог и речных путей, повышению мобильности гражданского населения, расширению торговли и снижению цен на товары в некоторых районах. Например, в Вау были демонтированы многочисленные контрольно-пропускные пункты и приняты меры по борьбе с незаконным налогообложением и преследованием. Благодаря расширению сотрудничества между Гбудве, Капоэтой и Торитом были приняты обязательства по решению других проблем в области безопасности, в том числе по борьбе с преступностью и угоном скота.

7. Механизм наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности проводил регулярные заседания для обсуждения вопросов, касающихся соблюдения сторонами режима постоянного прекращения огня и переходных мер обеспечения безопасности. Хотя стороны продолжают оказывать Механизму наблюдения и контроля содействие, ему в 24 случаях было отказано в доступе, в частности в Авейле, Джубе, Бентиу, Йеи, Вау и Ямбио. Тринадцать из этих случаев представляли собой несогласие с проведением проверки, а 11 — отказ в физическом доступе.

8. Специальный посланник ИГАД по Южному Судану посол Исмаил Вайс продолжал вести пропагандистскую работу с основными лицами и группами, не участвующими в мирном процессе. С 11 по 13 марта Специальный посланник встречался с генералом Полом Малонгом, лидером Объединенного фронта/армии Южного Судана. Ввиду желания генерала Малонга присоединиться к мирному процессу предпринимаются шаги по организации переговоров с действующим правительством. Кроме того, 8 и 14 марта Специальный посланник провел встречи с лидером Фронта национального спасения и рамочной структуры Национальный демократический альянс Южного Судана Томасом Сирилло. Эти встречи оказались малорезультативными: Национальный демократический альянс Южного Судана продолжал требовать пересмотра Обновленного соглашения и настаивать на создании «бережливого правительства», десяти штатов и федеральной системы.

9. Разногласия между руководителями Оппозиционного альянса Южного Судана продолжали ставить под угрозу сплоченность Альянса и препятствовать достижению прогресса в осуществлении некоторых аспектов Обновленного соглашения, включая назначение вице-президента и распределение министерских портфелей. Специальный посланник ИГАД и Южносуданский совет церквей продолжали призывать членов Оппозиционного альянса Южного Судана добиться примирения внутри Альянса. 15 апреля умер лидер Объединенного движения Южного Судана и Оппозиционного альянса Южного Судана Питер Гатдет, что стало для Альянса очередным потрясением.

10. Восстановленная объединенная комиссия по наблюдению и оценке провела в течение отчетного периода четыре заседания. 12 апреля временный председатель сообщил, что из 59 задач, которые необходимо выполнить в течение предварительного переходного периода, 32 не выполнены или выполняются. Наиболее важными были сочтены такие выполняемые или намеченные задачи, как разъединение сил, демилитаризация гражданских центров, расквартирование, обучение и объединение сил, определение количества и границ штатов и определение состава и изменение структуры Совета штатов. С учетом недоработок, связанных с выполнением задач, и стремительно приближающегося конца предварительного переходного периода Восстановленная объединенная комиссия по наблюдению и оценке настоятельно призвала ИГАД и стороны как можно скорее провести встречу и договориться о дальнейших шагах.

11. Был предпринят ряд инициатив с целью не допустить срыва мирного процесса. 9 и 10 апреля Ватикан организовал духовное выездное совещание для высшего руководства Южного Судана. В нем приняли участие президент Салва Киир, первый вице-президент Табан Денг Гаи, Ребекка Гаранг и Риек Машар. На совещании не присутствовали вице-президент Джеймс Вани Игга, который остался в Джубе для выполнения государственных функций, и Оппозиционный альянс Южного Судана, которому не удалось прийти к соглашению относительно кандидатуры своего представителя. Главной темой выездного совещания было примирение, и оно проходило под руководством Папы Римского, Архиепископа Кентерберийского и модератора Генеральной ассамблеи Пресвитерианской церкви.

12. 2 мая Специальный посланник ИГАД созвал в Аддис-Абебе совещание сторон, подписавших Соглашение, чтобы обсудить статус Обновленного соглашения и дальнейшие шаги. После двухдневных переговоров, в ходе которых участники отметили, что главными препятствиями на пути прогресса являются отсутствие политической воли и надлежащего финансирования, стороны единогласно согласились продлить предварительный переходный период еще на шесть месяцев. Это решение было мотивировано необходимостью принятия важных переходных мер обеспечения безопасности, включая охрану высокопоставленных государственных должностных лиц, в целях формирования переходного правительства. Правительство, в свою очередь, обещало выделить 100 млн долл. США для ускоренного выполнения оставшихся задач.

13. После принятия решения о продлении предварительного переходного периода 7 мая в Джубе была созвана шестьдесят седьмая внеочередная сессия Совета министров ИГАД. В коммюнике по итогам сессии Совет министров одобрил продление этого периода на шесть месяцев; призвал выполнить оставшиеся задачи в течение этого дополнительного и не подлежащего продлению срока; и уполномочил Специального посланника ИГАД провести заключительный раунд переговоров с группами, не подписавшими Соглашение, чтобы убедить их присоединиться к Обновленному соглашению. Совет министров постановил раз в два месяца проводить совещания со сторонами в целях обзора прогресса в выполнении оставшихся задач и рекомендовал созвать саммит глав государств и правительств ИГАД. Он рекомендовал снять все ограничения относительно Риека Машара. Хотя сторонам и ИГАД удалось не допустить возникновения тупиковой ситуации по поводу начала переходного периода, прозвучавшие 9 мая заявления президента Киира о том, что он предпочел бы продлить предварительный переходный период на 12 месяцев, а также обвинения и угрозы в связи с мобилизацией сил служат поводом усомниться в добром намерении сторон сотрудничать друг с другом.

14. Тем не менее 10 и 11 мая Специальный посланник ИГАД и Восстановленная объединенная комиссия по наблюдению и оценке провели в Джубе семинар, посвященный совместным механизмам безопасности, с тем чтобы разработать «дорожную карту» и план выполнения важнейших задач в области безопасности, которые необходимо реализовать в течение следующих шести месяцев. Кроме того, 17 мая состоялось заседание Совместного переходного комитета безопасности, на котором обсуждались проекты учебных программ для подготовки 83 000 военнослужащих Единых необходимых сил, которые необходимо сформировать в течение предварительного переходного периода. Совет по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности также провел заседания 20 и 21 мая.

15. В течение этого напряженного периода я поддерживал тесные контакты с региональными и международными партнерами, обсуждая с ними задержку в

формировании переходного правительства и необходимость общими силами оказать на стороны давление, чтобы обеспечить устойчивый прогресс на протяжении следующих шести месяцев. В период с 10 по 12 мая заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира совместно с Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности, послами государств — членов Специального комитета высокого уровня Африканского союза по Южному Судану и Специальным посланником ИГАД предпринял поездку в Южный Судан, чтобы продемонстрировать неизменную поддержку мирного процесса и настоятельно призвать стороны взять на себя ответственность за своевременное осуществление Обновленного соглашения.

Другие политические события в стране

16. В рамках процесса национального диалога был достигнут определенный прогресс в деле обеспечения инклюзивности и достижения компромисса. По итогам проведенного при содействии МООНЮС 6 и 7 марта в Джубе форума руководителей и выездного совещания, организованного инициативой «В ходе преобразований» 8–12 апреля в Претории, Южная Африка, некоторые оппозиционные группы заявили, что, в принципе, готовы присоединиться к национальному диалогу. С 20 по 24 мая в Джубе прошел первый этап региональной конференции Большого Верхнего Нила по национальному диалогу, на полях которой обсуждался вопрос об интеграции оппозиционных групп.

17. В течение отчетного периода Южный Судан внимательно следил за развитием событий в Судане после свержения президента Омара аль-Башира. 17 апреля делегация во главе с советником президента Южного Судана по вопросам безопасности встретилась с руководителем Временного военного совета Судана, и обе стороны обменялись заверениями в намерении поддерживать добрые отношения между двумя странами.

18. Между тем одна молодежная группа выступила с призывом провести 16 мая антиправительственные демонстрации в знак протеста против задержек в осуществлении мирного соглашения. Министр информации Майкл Маквей публично пригрозил будущим демонстрантам и призвал их не имитировать протесты в Судане. МООНЮС стала свидетелем сосредоточения в Джубе в преддверии 16 мая значительного количества военнослужащих правительственных сил, но демонстрации так и не состоялись.

19. В период с 14 по 19 мая президент Киир издал указы о замене губернаторов Рувенга, Южного Лича, Западного Озерного, Северного Верхнего Нила, Центрального Верхнего Нила и Авейля. 22 мая президент Киир созвал заседание Политического бюро Народно-освободительного движения Судана, высшего органа партийного руководства, и настоятельно призвал всех членов к примирению. Праздничные мероприятия по случаю Дня Народно-освободительной армии Судана были перенесены с 16 на 23 мая и прошли без инцидентов.

Экономическое положение

20. Экономика Южного Судана продолжала демонстрировать признаки первоначального восстановления. На параллельном рынке национальная валюта была относительно стабильна и оставалась на уровне примерно 270 южносуданских фунтов за доллар США. Годовые показатели инфляции в Южном Судане продолжали стабилизироваться, и уровень инфляции за февраль составил, по оценкам, 7 процентов, что является самым низким показателем за последние шесть лет. После возобновления добычи нефти в Юнити объемы производства нефти составили 175 000 баррелей в день, однако этот показатель по-прежнему ниже показателя до конфликта, составлявшего 350 000 баррелей в день.

III. Обстановка в плане безопасности

21. Хотя в большинстве районов страны по-прежнему соблюдается режим постоянного прекращения огня, в стране сохраняется напряженность. Продолжают поступать сообщения об активизации перемещений и усилении войск, спорадических столкновениях с участием представителей Народных сил обороны Южного Судана, поддерживающего Машара НОДС/А (О) и Фронта национального спасения, стычках вдоль границы между военнослужащими Суданских вооруженных сил и Народных сил обороны Южного Судана, угоне скота, нападениях на гражданских лиц и вспышках межобщинного насилия.

Регион Большой Верхний Нил

22. По сообщениям, 3 марта в Юнити в ходе перестрелки между сотрудниками Национальной полицейской службы Южного Судана и представителями Народных сил обороны Южного Судана на полицейском участке в городе Абьемном, Рувенг, были убиты три мирных жителя. 6 марта в результате столкновения между вооруженными молодыми людьми и представителями Народных сил обороны Южного Судана, дислоцированными в Рубквае в округе Майендит, двое юношей были убиты. 25 апреля неустановленный вооруженный молодой человек из Майома напал на военные казармы в Абьемноме, Рувенг, и убил двух военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана.

23. По сообщениям, 26 марта на реке Собат вблизи деревни Бурджвок (Верхний Нил) двое вооруженных мужчин, которые, по подозрениям, являются солдатами «Белой армии», напали из засады на нескольких членов национального парламента, представителей ассамблеи Латджура и военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана. В результате этого инцидента четыре человека погибли и трое были ранены. Также 26 марта в Шомади, округ Ренк, суданские пограничники, как сообщается, открыли огонь по южносуданским сборщикам налогов, которые вели патрулирование вблизи границы в поисках контрабандистов, а в Атаме произошли столкновения между военнослужащими Народных сил обороны Южного Судана и Суданских вооруженных сил. 15 апреля в городе Обай в округе Паньиканг произошли столкновения между кочевниками и военнослужащими Народных сил обороны Южного Судана, в результате которых погибли один военнослужащий и четыре кочевника. По сообщениям, 18 апреля неустановленные вооруженные лица напали на гражданское поселение в Долиб-Хилле к югу от Малакаля в округе Паньиканг. Были убиты один мирный житель и телохранитель действующего верховного вождя.

24. В Джонглее Народные силы обороны Южного Судана и оппозиционные вооруженные группы обвинили друг друга в совершенных 12 марта вблизи Пибора нападениях, в результате которых погибли три военнослужащих НОДС/А (О), а один военнослужащий Народных сил обороны Южного Судана получил ранения. 7 и 8 мая был замечен вывоз тяжелой техники из Бора военнослужащими Народных сил обороны Южного Судана, которые следовали на север по дороге Бор-Паньягор и на север по реке Нил. Поддерживающее Машара НОДС/А (О) также заявило, что 10 и 11 мая военнослужащие Народных сил обороны Южного Судана из Юая обстреляли его позиции в Джуэте и Муодите. Народные силы обороны Южного Судана отвергли это обвинение, а Механизм наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности не обнаружил никаких доказательств в их поддержку.

Регион Большая Экватория

25. 5 марта в Центральной Экватории военнослужащие Народных сил обороны Южного Судана столкнулись вблизи Катигири и Гумба с представителями Фронта национального спасения, что, по сообщениям, привело к перемещению гражданского населения в сторону Куды в округе Вондуруба. В тот же день представители Фронта национального спасения, по сообщениям, напали из засады на дороге Вондуруба-Лайнья на автомобиль комиссара округа Вондуруба. 10 марта в Лиги представители поддерживающего Машара НОДС/А (О), как сообщается, напали из засады на торговую автоколонну, следующую по дороге Йеи-Кайа. 13 апреля представители Фронта национального спасения, по сообщениям, похитили пять человек на дороге Йеи-Торе вблизи деревни Писак. 21 апреля представители Фронта национального спасения, как утверждается, убили двух военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана в ходе засады, устроенной в том же районе. В тот же день силы Фронта национального спасения, как сообщается, напали из засады на автоколонну Народных сил обороны Южного Судана в поселении Кирикват, округ Отого, в результате чего погибли два военнослужащих, а местные жители были вынуждены бежать в Лого и Йеи. По сообщениям, столкновения между военнослужащими Народных сил обороны Южного Судана и Фронта национального спасения также имели место 27 и 28 апреля в округе Луджуло, Йеи Ривер. 28 апреля силы Фронта национального спасения, как сообщается, напали в районе Береке, округ Вондуруба, на автомобиль Народных сил обороны Южного Судана, в результате чего четыре человека погибли и еще два получили ранения. 9 мая к северу от Лайньи в результате взрыва мины погиб только что назначенный комиссар округа Вондуруба, который направлялся в Джубу, чтобы принести присягу. Хотя виновные пока не установлены, есть основания подозревать, что их мишенью был именно комиссар. Тем временем 9 и 10 марта в Западной Экватории базирующиеся в Кедибе представители поддерживающего Машара НОДС/А (О) напали в Виро, Молло, Гаранье и Минге (округ Витто) на военнослужащих Фронта национального спасения, которые, как предполагается, занимались вербовкой местных жителей. 21 мая в Восточной Экватории группа по разминированию Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, попала в засаду на дороге Капоэта-Нарус, в результате чего один национальный подрядчик получил травму. После развертывания в этом районе патрульных служб Народных сил обороны Южного Судана обстановка в плане безопасности, по имеющимся сведениям, улучшилась.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

26. 17 апреля в Варабе неустановленные вооруженные лица, как сообщается, напали из засады на грузовой автомобиль на окраине Аджакуача, в результате чего было убито четыре человека и пять мирных жителей получили ранения. 25 апреля предполагаемые представители НОДС/А (О) напали на два населенных пункта в округе Пагол, в результате чего, как сообщается, семь человек были убиты и один ранен. При этом 22 апреля в Западном Бахр-эль-Газале вооруженные лица, предположительно прибывшие из Тонджа, напали на деревню Улиира в округе Куаджейна. 24 апреля неустановленная вооруженная группа совершила нападение на деревню Хор-Джамус в округе Рокрокдонг, что привело к гибели трех человек.

Межобщинные конфликты

27. Несмотря на сокращение числа инцидентов, связанных с вооруженным конфликтом, вторичные последствия многолетнего конфликта, включая уничтожение основных источников средств к существованию и поляризацию общин,

способствуют росту межобщинного насилия по всему Южному Судану. В течение отчетного периода МООНЮС зафиксировала 152 инцидента, в результате которых 531 человек погиб и 317 получили ранения; число жертв на 192 процента больше, чем в соответствующем периоде в прошлом году.

28. В Джонглее в результате имевших место 9 апреля в округе Джабаль-Бома столкновениях между общинами мурле и джие 81 человек погиб и 41 получил ранения. Военнослужащие Народных сил обороны Южного Судана не стали вмешиваться в конфликт в связи с огромным количеством вооруженных боевиков. В результате возобновившихся 8 мая столкновений между этими общинами, по сообщениям, 17 человек были убиты, 10 человек были ранены и десятки были похищены. МООНЮС помогает властям штата добиться деэскалации ситуации посредством диалога.

29. В Западном Бахр-эль-Газале недовольство по поводу уничтожения посевов лу-джур скотоводами динка из Тонджа в контролируемых главным образом НОДС/А (О) районах в округах Куаджейна, Рокрокдонг и Алур переросло в продолжающиеся с 27 февраля периодические столкновения, которые, по сообщениям, привели к гибели 57 человек, уничтожению имущества и перемещению сотен мирных жителей. МООНЮС неоднократно вступала в переговоры с органами власти и общинами в Тондже, Вау и Джубе в целях деэскалации напряженности.

30. С 8 по 10 марта в Тондже лица, предположительно прибывшие из Северного и Южного Лича, совершили три отдельных набега с целью угона скота у скотоводов из округов Южный Луаниджанг и Акоп. По сообщениям, 28 человек погибли и 29 получили ранения. Также в Тондже из-за столкновений между общинами ван-алель и маньянгок по поводу оспариваемых пастбищных и сельскохозяйственных угодий 9 человек погибли и 22 получили ранения, а в Торите в результате межобщинных столкновений между племенами латуко и пари 24 марта было убито 22 человека. В Западной Экватории в результате трех отдельных нападений со стороны кочевников амбороро в деревнях Юбу, Могороко и Назязя, совершенных в период с конца марта по апрель, был убит, по сообщениям, 21 мирный житель, а многие другие подверглись перемещению. В Верхнем Ниле в результате межклановых столкновений между джикани-нуэр и лунуэр в Доме 36 мирных жителей погибли, а часть общины джикани-нуэр была вынуждена переселиться в Гел-Ачоль.

IV. Гуманитарная обстановка

31. Гуманитарная обстановка остается весьма серьезной. Несмотря на сокращение масштабов конфликта, продолжает иметь место внутреннее и внешнее перемещение населения. Хотя по сравнению с предыдущим отчетным периодом общее число внутренне перемещенных лиц и беженцев осталось неизменным (1,9 миллиона человек внутри Южного Судана и 2,3 миллиона человек за его пределами), было зафиксировано перемещение людей внутри страны и через границу. Благодаря растущей надежде на мир и некоторым позитивным признакам перемен, таким как повышение уровня безопасности и проведение диалогов на уровне общин, появились свидетельства того, что некоторые внутренне перемещенные лица и беженцы с осторожностью рассматривают возможность вернуться в свои дома или в другие районы переселения. Другие же люди в то же самое время оказываются в положении внутренне перемещенных лиц из-за насилия и отсутствия безопасности.

32. По состоянию на апрель имелись непроверенные сообщения о спонтанном возвращении в страну более 147 400 южносуданских беженцев, которые

приехали главным образом, чтобы оценить обстановку в плане безопасности или посеять культуры до окончания сухого сезона в мае. Спонтанное возвращение примерно 4600 беженцев было подтверждено Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в марте. Потребности возвращенцев насущны, поскольку многие из них не имеют доступа к водным ресурсам, базовым услугам, включая образование и здравоохранение, и возможностям для получения средств к существованию. Из спонтанно вернувшихся беженцев, за положением которых следят гуманитарные организации, 85 процентов находятся в положении внутренне перемещенных лиц и не могут вернуться в свои родные места. Несмотря на проведение гуманитарными организациями постоянных оценок, точное число возвращенцев трудно отследить и подсчитать. В марте из-за боевых действий и межобщинных столкновений в Джонглее, Верхнем Ниле, Юнити и Экваториях, а также случаев угона скота в Западном Бахр-эль-Газале и Варабе тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома. В некоторых районах, например в Йеи в Центральной Экватории, имеет место как возвращение, так и новое перемещение населения, что свидетельствует о нестабильности перемещений населения в нынешних условиях.

33. В апреле Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 11 млн долл. США для оказания поддержки 270 000 человек, подвергающихся перемещениям в Джонглее, Юнити, Западном Бахр-эль-Газале и Западной Экватории. Задачей Фонда является поощрение мероприятий в области здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии в районах возвращения и обеспечение возвращенцев семенами, инструментами, продуктами питания и основными предметами домашнего обихода. Центральным элементом плана является обеспечение защиты.

34. Согласно прогнозному анализу показателей продовольственной безопасности за период с февраля по апрель, несмотря на наличие гуманитарной продовольственной помощи, около 6,45 миллиона человек, то есть 57 процентов населения, сталкиваются с острой нехваткой продовольствия или полным его отсутствием. По оценкам, около 45 000 человек находятся в условиях гуманитарной катастрофы (стадия 5 Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности). Ожидается, что в самый пик сезонного дефицита продовольствия (период с мая по август) эти показатели возрастут. Уровень недоедания по-прежнему критически высок: по оценкам, в 2019 году от недоедания в острой форме будут страдать около 860 000 детей в возрасте до пяти лет. Ожидаемый низкий уровень осадков также может негативно сказаться на продовольственной безопасности в некоторых районах Южного Судана.

35. По состоянию на 22 мая в граничащей с Южным Суданом Демократической Республике Конго количество случаев болезни, вызванной вирусом Эбола, достигло 1877; с начала вспышки заболевания в августе 2018 году погибли в общей сложности 1248 человек. Хотя риск вспышки Эболы в Южном Судане остается очень высоким, случаев болезни зафиксировано не было. Министерство здравоохранения Южного Судана, Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие партнеры продолжают проявлять бдительность и принимать профилактические меры. К 20 мая 2 201 833 путешественника прошли медосмотр для выявления признаков Эболы в 31 пункте обследования, а 2610 медицинским работникам и работникам, непосредственно взаимодействующим с населением, в штатах, подверженных высокому риску, были сделаны прививки от Эболы.

36. Постоянное прекращение огня в целом способствовало улучшению гуманитарного доступа, кроме районов Большое Мариди и Мундри в Западной Экватории и Йеи в Центральной Экватории. В период с марта по апрель был

зафиксирован в общей сложности 101 инцидент, включая засады и ограбления автотранспортных средств гуманитарной помощи, оперативное вмешательство, перемещение гуманитарного персонала из-за активных боевых действий и военных операций, отказ в выезде из Йеи и Вау, а также кражу и налогообложение товаров.

37. В марте из-за опасной обстановки по крайней мере 42 сотрудника гуманитарных организаций были перемещены из Абьемнома, Коча и Леера в Юнити и из Насира и Уланга в Верхнем Ниле. Это сказалось на распределении продовольствия тысячам человек и привело к преждевременному завершению оценки потребностей в Насире. Прочие инциденты включали в себя захват и налогообложение продовольственных товаров, следующих из Эфиопии в Верхний Нил; срыв или задерживание развертывания разработанной Международной организацией по миграции системы по отслеживанию перемещений населения; и задержание 11 гуманитарных работников в связи с налоговыми спорами. Положительным событием стало повышение в марте уровня безопасности на дорогах, ведущих из Йеи, хотя преступность в этом районе по-прежнему является поводом для беспокойства. По сообщениям, после принятых на национальном уровне мер уменьшилось количество контрольно-пропускных пунктов и размер взимаемых сборов вдоль транспортного коридора Джуба-Бентиу. Тем не менее в апреле в нескольких районах Торита и Капоэты в Восточной Экватории было зафиксировано повышение опасности на дорогах в связи с преступной деятельностью, а на транспортные средства гуманитарных организаций было совершено четыре нападения.

38. К концу марта сотрудники гуманитарных организаций обеспечили помощь и защиту для 2,6 миллиона человек, или 45 процентов от всех людей, которым должна быть оказана помощь в 2019 году. Почти 2,4 миллиона человек получили продовольственную помощь; более 921 800 человек получили доступ к улучшенным источникам водоснабжения; более 180 000 человек получили помощь в виде непродовольственных товаров и временного жилья; более 300 000 детей, беременных женщин и родильниц получили чрезвычайную продовольственную помощь; почти 330 000 детей получили доступ к образованию в чрезвычайных ситуациях; более 500 000 человек получили медицинские консультации; и почти 110 000 человек получили помощь в связи с гендерным насилием, помощь в области защиты детей, информацию о минной опасности и общую защиту.

39. По плану гуманитарного реагирования на 2019 год испрашивается 1,5 млрд долл. США для оказания помощи 5,7 из 7,1 миллиона нуждающихся. По состоянию на 23 мая план был профинансирован на 23 процента.

V. Выполнение предусмотренных мандатом Миссии задач

A. Защита гражданского населения

40. МООНЮС продолжала обеспечивать защиту гражданского населения в Южном Судане как в пределах, так и за пределами пунктов защиты гражданского населения. Основные угрозы для гражданского населения включают в себя сексуальное насилие, убийство, нанесение увечий, похищение, произвольные аресты и задержания, жестокое обращение, ограбление и уничтожение гражданского имущества. Нападения на гражданских лиц совершались в контексте вооруженного конфликта между государственными силами безопасности, оппозиционными силами и другими вооруженными группами, а также межобщинных конфликтов, угона скота и иной сопровождающейся насилием преступной деятельности, включая устройство засад на дорогах. В числе основных

препятствий, мешающих выполнению Миссией ее мандата по защите гражданского населения, можно отметить отказ в доступе со стороны как государственных, так и оппозиционных субъектов, что отрицательно сказывается на способности Миссии оценивать ситуацию и принимать меры по устранению угроз для гражданского населения.

41. В рамках деятельности по защите гражданского населения МООНЮС содействовала проведению на всей территории страны мероприятий по укреплению доверия. Миссия поддержала 16 из 35 инициатив по укреплению доверия между правительством и оппозицией на субнациональном уровне. Кроме того, МООНЮС провела на субнациональном уровне 39 семинаров, форумов, общинных диалогов и кампаний в целях содействия урегулированию конфликтов, социальной сплоченности, примирению, военно-гражданскому сотрудничеству и повышению роли женщин, молодежи и традиционных лидеров в миростроительстве. В этих мероприятиях приняло участие в общей сложности 9124 человека, включая 4257 женщин. В штате Озерный при содействии МООНЮС была организована конференция по обзору предыдущих соглашений и согласованию традиционных и предписанных законодательством норм, регулирующих перегон скота. При участии Миссии также был проведен диалог между общинами динка в Джонглее и мурле в Боме, результатом которого стало укрепление доверия и принятие обеими общинами на себя ряда обязательств. Благодаря проведению практикумов по урегулированию конфликтов Миссии удалось добиться улучшения отношений между репатриантами и оседлыми общинами в Акобо, а в рамках диалога в Гбудве было укреплено взаимодействие между представителями поддерживающего Машара НОДС/А (О) и населением.

42. МООНЮС продолжала предоставлять внутренне перемещенным лицам убежище и защиту в своих пунктах защиты гражданского населения. По состоянию на 23 мая численность внутренне перемещенных лиц, проживающих в таких пунктах, составила в общей сложности 178 186 человек (88 874 мужчины и 89 312 женщин), из них в Джубе — 30 272 человека (15 338 мужчин и 14 934 женщины), в Боре — 1999 человек (960 мужчин и 1039 женщин), в Бентиу — 100 441 человек (49 981 мужчина и 50 460 женщин), в Малакале — 29 190 человек (14 293 мужчины и 14 897 женщин) и в зоне неподалеку от базы МООНЮС в Вау — 16 284 человека (8302 мужчины и 7982 женщины).

43. Миссия продолжала обеспечивать гражданский характер своих пунктов защиты посредством проведения еженедельных совещаний с лидерами общин и регулярных операций по блокированию доступа, обыску и конфискации имущества в целях пресечения контрабанды оружия в этих пунктах. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку МООНЮС в поиске оружия в Малакале, Вау и Джубе. В пунктах защиты было зафиксировано 356 преступлений и инцидентов в области безопасности: 52 в Вау, 164 в Бентиу, 65 в Джубе, 66 в Малакале и 9 в Боре. В изоляторы МООНЮС в Бентиу, Джубе и Малакале были помещены в общей сложности 146 человек, подозреваемых в причастности к серьезным инцидентам в области безопасности.

44. МООНЮС продолжала способствовать обеспечению национальной ответственности за серьезные преступления, совершаемые в пунктах защиты гражданского населения. В период с 11 по 16 апреля национальные власти при материально-технической поддержке со стороны МООНЮС провели выездную сессию суда для вынесения решений по восьми делам, по которым проходят 13 обвиняемых. По итогам разбирательств было вынесено пять обвинительных приговоров, предусматривающих лишение свободы на срок от пяти месяцев до 10 лет.

45. В целях расширения доступа к правосудию за пределами пунктов защиты гражданского населения 30 апреля МООНЮС и Программа развития Организации Объединенных Наций провели переговоры с национальными властями и гражданским обществом, направленные на координацию работы будущих выездных судов и выявление извлеченных уроков. МООНЮС также оказала национальным властям поддержку в деле возобновления работы органов уголовного преследования во всех бывших 10 штатах Южного Судана путем предоставления материально-технической помощи в развертывании более 50 прокуроров в районах, где работа, связанная с уголовным преследованием, либо не ведется вообще, либо ведется в недостаточном объеме.

46. За пределами пунктов защиты гражданского населения МООНЮС продолжала уделять пристальное внимание мероприятиям по обеспечению осведомленности об обстановке в целях предупреждения, сдерживания и снижения уровня насилия в отношении мирных граждан во всей ее зоне ответственности. В течение отчетного периода было запланировано или проведено в общей сложности 14 873 операции по патрулированию (краткосрочное и долгосрочное патрулирование, активное воздушное, речное и пешее патрулирование), включая 110 операций по патрулированию для поддержки Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Миссия также продолжала принимать меры для улучшения условий в своих оперативных базах в Кодоке и Акобо в целях размещения в них на регулярной основе гражданского персонала и повышения способности Миссии осуществлять в этих районах мандат по защите гражданского населения.

47. Чтобы способствовать созданию безопасных условий, Миссия продолжала выступать за то, чтобы главную ответственность за защиту гражданского населения несли власти Южного Судана. Реализованные при поддержке МООНЮС мероприятия по укреплению доверия также способствовали возвращению населения, в том числе из пунктов защиты. В Боре при содействии Миссии 132 внутренне перемещенных лица вернулись из пункта защиты в места своего первоначального проживания или переселились в другие районы. Аналогичным образом в Малакале увеличилось число людей, переезжающих из пункта защиты в город. Число людей, проживающих в пункте защиты в Бентиу, которое по состоянию на последнюю неделю февраля составляло 113 695 человек, на момент составления настоящего доклада сократилось до 100 441 человека. В Западном Бахр-эль-Газале МООНЮС в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организацией по миграции способствовала добровольному возвращению 110 человек в родные места из пунктов защиты гражданского населения в Вау. В результате этого 31 марта один из пунктов защиты гражданского населения в Вау был закрыт.

48. МООНЮС совместно с партнерами по гуманитарной деятельности продолжала координировать мероприятия, связанные с вопросами жилья, земли и собственности, и оказывать техническую помощь национальным и международным заинтересованным сторонам. 8–10 мая Переходное национальное законодательное собрание в сотрудничестве с Министерством по вопросам гендерного равноправия, детства и социальной защиты провело трехдневный семинар, посвященный правам женщин на землю. Этот семинар предоставил женщинам, организациям гражданского общества, традиционным лидерам и ключевым членам правительства обсудить связанные с землей проблемы, с которыми сталкиваются женщины, и сформулировать рекомендации относительно национальной земельной политики, направленной на более эффективную защиту женщин.

B. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

49. Ситуация в области прав человека в Южном Судане по-прежнему вызывает серьезное беспокойство. В течение отчетного периода МООНЮС подтвердила 81 инцидент, поставивший под угрозу права человека и деятельность по обеспечению защиты населения и приведший к гибели 154 и ранению 125 гражданских лиц. Эти инциденты были связаны, в частности, с убийством или ранением гражданских лиц, санкционированными государством казнями, похищениями, принудительной вербовкой и вербовкой детей, сексуальным насилием в условиях конфликта, произвольными арестами и задержаниями, пытками и жестоким обращением, принудительным перемещением, а также разграблением и уничтожением гражданского имущества. Восемь из этих инцидентов приписываются Народным силам обороны Южного Судана, четыре — Фронту национального спасения, два — поддерживающему Машара НОДС/А (О), четыре — Национальной полицейской службе Южного Судана, один — Национальной тюремной службе Южного Судана, десять — Национальным службам безопасности и три — всем трем правительственным силам безопасности, проводившим свои операции. Остальные 49 инцидентов приписываются вооруженным группам, включая общинные формирования.

50. Продолжали совершаться акты насилия со стороны общинных формирований, которые стали причиной подавляющего большинства (94 процента) жертв среди гражданского населения. В общей сложности МООНЮС зафиксировала в Восточной Экватории, Джонглее, Юнити, Верхнем Ниле, Варабе и Западном Бахр-эль-Газале 35 актов насилия с стороны общинных формирований и 263 связанные с ними жертвы среди гражданского населения (146 убитых и 118 раненых). В период с марта по май активизировались нападения со стороны ополченцев из племени динка на членов общины луо в Западном Бахр-эль-Газале, в результате чего 26 мирных жителей погибли, 17 получили ранения, а многие другие были вынуждены покинуть свои дома.

51. МООНЮС продолжала расследовать случаи заявленных серьезных нарушений прав человека и злоупотреблений в рамках проводимых Народными силами обороны Южного Судана операций по изгнанию членов оппозиционных вооруженных групп, не подписавших Соглашение, из районов Йеи и Лобонока в Центральной Экватории. В ближайшее время ожидается открытый доклад с выводами по этому вопросу.

52. Ограничения доступа продолжали оказывать негативное влияние на способность МООНЮС анализировать и расследовать предполагаемые случаи нарушения и ущемления прав человека. В течение отчетного периода МООНЮС шесть раз было отказано в доступе связанными с Национальной службой безопасности элементами в Западном Бахр-эль-Газале и один раз — элементами Народных сил обороны Южного Судана в Центральной Экватории.

53. Ограничение свободы выражения мнений, подтверждаемое сообщениями представителей гражданского общества и средств массовой информации о запугивании и вмешательстве со стороны государственных должностных лиц в Центральной Экватории, Северном Бахр-эль-Газале и Варабе, по-прежнему вызывает обеспокоенность. 27 марта газета «Аль-Ватан» была вынуждена на 30 дней приостановить свою работу в связи с обвинениями в несоблюдении правил лицензирования СМИ. Приостановление работы газеты последовало за долгим игнорированием ею предупреждений Службы массовой информации Южного Судана прекратить освещение протестов в Судане. Кроме того, серьезную озабоченность вызывают усилия правительства, направленные на подавление

запланированных на 16 мая антиправительственных протестов, в том числе посредством публичных угроз, запугивания, произвольных арестов и предполагаемой слежки за активистами гражданского общества.

54. 21 марта в Высоком суде Джубы начался суд над Кербино Волом, Питером Биаром Аджаком и пятью другими лицами. Изначально подсудимым были предъявлены обвинения в государственной измене, терроризме, саботаже и мятеже в связи с имевшим место 7 октября 2018 года противостоянием в следственном изоляторе Национальной службы безопасности в Джубе, известном как «Голубой дом». 30 апреля Суд отклонил предъявленное г-ну Аджаку обвинение в государственной измене, но продолжил производство в связи с остальными обвинениями, которые касаются высказываний, сделанных им для международных средств массовой информации в ходе противостояния. По состоянию на 22 мая ни г-ну Волу, ни г-ну Аджаку не было предъявлено никаких обвинений в связи с их первоначальными арестами, произведенными в апреле и июле 2018 года соответственно.

55. МООНЮС было зафиксировано, что 14 марта в Джубе был казнен один заключенный, приговоренный к смертной казни. Использование Южным Суданом смертной казни по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, учитывая ограниченные возможности национальной системы правосудия обеспечивать соблюдение минимальных стандартов надлежащей процедуры и справедливого судебного разбирательства. Увеличение числа казней в 2019 году продолжало вызывать беспокойство по поводу потенциального ускорения процедуры смертной казни: в первом квартале 2019 года было казнено по крайней мере восемь человек, при том что за весь 2018 год было документально зафиксировано семь казней. 8 марта Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направила президенту Кииру письмо, в котором выразила озабоченность по поводу увеличения числа казней и настоятельно призвала его ввести мораторий на смертную казнь. Тем временем 22 марта Совет по правам человека продлил мандат Комиссии по правам человека в Южном Судане на один год.

56. В апреле МООНЮС оказала поддержку действующей под руководством гражданского общества национальной рабочей группе по вопросам правосудия в переходный период в проведении в Боре и Ямбио форумов по вопросам правосудия в переходный период в целях повышения осведомленности общественности и подготовки местных и региональных субъектов к участию в процессах отправления правосудия в переходный период, предусмотренных в Обновленном соглашении. При этом в мае стало известно, что правительство заключило с одной американской лоббистской фирмой многомиллионный контракт, чтобы, помимо прочего, блокировать создание в Южном Судане смешанного суда, что дает серьезный повод усомниться в искреннем намерении правительства создать смешанный суд.

57. МООНЮС провела три оценки рисков, связанных с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, в связи с предоставлением транспорта представителям оппозиции и правительства для участия в миротворческих мероприятиях, а также в связи с предоставлением материалов Национальной полицейской службе Южного Судана.

Дети и вооруженные конфликты

58. В течение отчетного периода страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах проверила 57 случаев серьезных нарушений в отношении по крайней мере 75 детей (48 мальчиков и 27 девочек), включая 17 случаев

вербовки и использования 39 детей (34 мальчика и 5 девочек), 14 случаев убийства детей и нанесения им увечий, в которых пострадали 17 детей (14 мальчиков и 3 девочки), 18 случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, в которых пострадало 18 девочек, случай похищения 1 девочки и 4 случая отказа в гуманитарном доступе. Кроме того, были подтверждены 2 нападения на школы и отдельные нападения на 2 больницы, в которых пострадало, по оценкам, 1926 детей (996 мальчиков и 930 девочек). Целевая группа подтвердила также 10 случаев использования школ в военных целях, которые затронули около 3210 детей (1660 мальчиков и 1550 девочек).

59. Из 57 проверенных инцидентов 32 инцидента, в которых пострадали 20 мальчиков и 17 девочек, приписываются правительственным силам безопасности: 29 — Народным силам обороны Южного Судана и по одному — связанным с Табаном Денгом элементам Народных сил обороны Южного Судана и Национальной полицейской службе Южного Судана. Девять инцидентов, в которых пострадали 7 детей (6 мальчиков и 1 девочка), приписываются поддерживающему Машара НОДС/А (О), 4 инцидента, в которых пострадали 3 девочки, приписываются неустановленным вооруженным лицам, 6 инцидентов, в которых пострадали 23 ребенка (18 мальчиков и 5 девочек), приписываются Фронту национального спасения, в ходе 4 инцидентов 5 мальчиков получили увечья в результате взрывов неразорвавшихся боеприпасов, а во время перестрелки между Народными силами обороны Южного Судана и поддерживающим Машара НОДС/А (О) было совершено 2 проверенных нападения на школы (эти два инцидента произошли в 2017 году, однако были проверены Целевой группой в течение отчетного периода).

60. В рамках мероприятий по всестороннему учету вопросов защиты детей МООНЮС обучила 717 сотрудников Организации Объединенных Наций (600 мужчин и 117 женщин). Учебные мероприятия были проведены также для 328 военнослужащих государственных сил безопасности (в их числе 31 женщина) и 108 военнослужащих поддерживающего Машара НОДС/А (О) (в их числе 11 женщин), а 1298 членов общин (742 мужчины и 556 женщин) приняли участие в мероприятиях, направленных на информирование членов общин и повышение их осведомленности в вопросах защиты детей.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

61. За отчетный период было зарегистрировано 19 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, в которых пострадали 28 человек (в том числе 10 детей) и которые имели место главным образом в Центральной Экватории и Юнити. Десять этих случаев приписываются Народным силам обороны Южного Судана, 2 — поддерживающему Машара НОДС/А (О), 2 — Фронту национального спасения, 2 — общинным формированиям и 1 — Национальной полицейской службе Южного Судана. На момент составления настоящего доклада лица, причастные к двум инцидентам, установлены не были. Кроме того, есть основания считать, что представленные цифры в значительной степени занижены.

62. После публикации в феврале 2019 года совместного доклада МООНЮС и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о связанном с конфликтом сексуальном насилии в северных районах Юнити 27 февраля министр иностранных дел сообщил Совету по правам человека о том, что правительственный следственный комитет зарегистрировал 16 случаев изнасилования.

63. 14 марта Народные силы обороны Южного Судана приступили к осуществлению своего плана действий по борьбе со связанным с конфликтом сексуальным насилием во исполнение обязательств, отраженных в принятом в 2014 году

и подписанном президентом Кииром и моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта совместном коммюнике Организации Объединенных Наций и правительства Южного Судана, посвященном борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. План действий предусматривает, в частности, общенациональную подготовку военнослужащих, усиление координации между военными и гражданскими системами отправления правосудия и процессы тщательной проверки с целью не допустить вербовку или интеграцию в состав Народных сил обороны Южного Судана лиц, совершивших преступления, связанные с сексуальным насилием. В рамках мероприятий, связанных с началом осуществления этого плана действий по всей стране, МООНЮС провела в сотрудничестве с Народными силами обороны Южного Судана для офицерского состава занятия по проблеме связанного с конфликтом сексуального насилия, включая вопрос об ответственности командного состава за действия, совершаемые подчиненными.

64. С 27 апреля по 4 мая редакционный комитет поддерживающего Машара НОДС/А (О) провел ряд совещаний для согласования своего плана действий по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. МООНЮС в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта оказала техническую поддержку и организовала однодневный практикум по международным нормам и стандартам в этой области.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

65. МООНЮС продолжала оказывать поддержку партнерам в ведении гуманитарной деятельности в районах, затрагиваемых конфликтом и отсутствием стабильности. В течение отчетного периода МООНЮС провела 628 операций по патрулированию на большие расстояния и 3303 операции по патрулированию на короткие расстояния в районах, контролируемых как правительством, так и НОДС/А (О), в Верхнем Ниле, Юнити, Джонглее, Большой Экватории, Большом Бахр-эль-Газале, Озерном и Варабе в целях содействия доставке помощи и защиты гуманитарных работников.

66. МООНЮС обеспечила защиту сотрудников 3764 комплексных миссий, обеспечив им доступ в особо опасные районы; обеспечила сопровождение в целях защиты для 28 неправительственных организаций; и провела 9263 операции по патрулированию для наблюдения за обстановкой в пунктах защиты и зонах, свободных от оружия, и для защиты членов общин, отправляющихся за дровами и водой. МООНЮС также обеспечила охрану в ходе выполнения 17 запланированных проектов по обслуживанию главных маршрутов снабжения.

67. В течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, развернула 25 групп. Группы осмотрели и признали безопасной территорию площадью 741 822 кв. м и удалили и уничтожили 10 702 взрывоопасных предмета и 372 390 единиц стрелковых боеприпасов. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расследовала четыре несчастных случая, связанных со взрывами взрывоопасных предметов в Центральной Экватории и Юнити. В ходе этих подтвержденных инцидентов погибли два мальчика и двое мужчин, а один мальчик, две женщины и четверо мужчин получили увечья. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обследовала и разминировала дорогу Коркаль-Бентиу в Юнити, уничтожив 215 взрывоопасных предметов, удалила восемь взрывоопасных предметов из зоны, свободной от оружия, в Джубе и продолжила обследование

и очистку оперативной базы контингента в Малакале после того, как там во время степного пожара произошли неконтролируемые взрывы.

D. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

68. Мой Специальный представитель по Южному Судану и его заместители продолжали оказывать свои добрые услуги и взаимодействовать со сторонами и заинтересованными субъектами в интересах сохранения приверженности мирному процессу. Они принимали активное участие в совещаниях Восстановленной объединенной комиссии по наблюдению и оценке и Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, настоятельно призывая стороны ускорить выполнение важнейших задач предварительного переходного периода. МООНЮС продолжала оказывать поддержку отвечающим за осуществление Соглашения органам и учреждениям, в том числе посредством предоставления технического эксперта Техническому комитету по границам и Независимой комиссии по границам, контроля и наблюдения за деятельностью органов, связанных с обеспечением безопасности, таких как Совет по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности и Совместный переходный комитет безопасности, и оказания материально-технической поддержки Механизму наблюдения и контроля.

69. МООНЮС продолжала регулярно взаимодействовать с международным сообществом в целях поощрения согласованности и координации поддержки мирного процесса. 12 апреля Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ИГАД опубликовали совместное заявление, настоятельно призвав стороны подтвердить свою приверженность Обновленному соглашению. 16 апреля мой Специальный представитель по Южному Судану, Специальный посланник ИГАД и временный председатель Восстановленной объединенной комиссии совершили совместную поездку в Паньюме и Йеи в Центральной Экватории. В Паньюме делегация осмотрела выделенный район расквартирования и провела переговоры с оппозиционными силами и местным гражданским населением. В Йеи они провели переговоры с должностными лицами, представителями гражданского общества, молодежных и женских групп, религиозными лидерами и гуманитарными работниками по вопросу об осуществлении Обновленного соглашения.

E. Женщины и мир и безопасность

70. МООНЮС продолжала взаимодействовать с женскими группами и организациями в целях расширения их участия в мирном процессе и национальном диалоге. Миссия провела на субнациональном уровне 16 семинаров для женщин по Обновленному соглашению в целях разработки эффективных и инклюзивных стратегий по его осуществлению. В результате было создано несколько женских объединений, которым удалось убедить должностных лиц на уровне руководства штатов поддержать включение в мирное соглашение положений, отражающих гендерную проблематику. На практике в Тондже это привело к значительному увеличению числа женщин, выдвигаемых на важные министерские и руководящие должности.

71. Миссия также вела работу с членами парламента для пропаганды расширения представительства и участия женщин в работе органов, занимающихся осуществлением Соглашения.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и поведение и дисциплина

72. По состоянию на 24 мая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2704 человека, включая 905 международных сотрудников (249 женщин, или 28 процентов), 1390 национальных сотрудников (197 женщин, или 14 процентов) и 409 добровольцев Организации Объединенных Наций (154 женщины, или 38 процентов).

73. Численность полицейского компонента составляла 1871 человека (при утвержденной численности в 2101 сотрудника), включая 653 полицейских, набранных на индивидуальной основе (210 женщин, или 32 процента), 1147 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (224 женщины, или 20 процентов) и 71 сотрудника пенитенциарных учреждений (16 женщин, или 23 процента).

74. Из утвержденной численности в 17 000 военнослужащих, включая до 4000 сотрудников региональных сил по защите, численность воинского контингента МООНЮС составляла 14 892 военнослужащих: 215 офицеров связи (36 женщин, или 17 процентов), 410 штабных офицеров (63 женщины, или 15 процентов) и 14 267 военнослужащих в составе воинского контингента (510 женщин, или 4 процента).

75. В течение рассматриваемого периода МООНЮС продолжала уделять особое внимание мероприятиям, предусмотренным в комплекте материалов по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Эти мероприятия включали в себя выявление, оценку и регулирование рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в районе действия Миссии и разработку четких планов работы. МООНЮС координировала свои усилия с усилиями страновой группы Организации Объединенных Наций. В течение рассматриваемого периода никаких сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах не поступало. Двадцать восемь сообщений, поступивших ранее, были рассмотрены и обработаны в соответствии с установленными процедурами.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

76. В течение отчетного периода МООНЮС зафиксировала 42 случая нарушения соглашения о статусе сил по сравнению с 20 случаями в предыдущем отчетном периоде.

77. МООНЮС зафиксировала 24 предписываемых правительству случая ограничения свободы передвижения, которые сказывались на способности Миссии выполнять предусмотренные ее мандатом задачи. Случаи ограничения передвижений МООНЮС включали в себя ограничение доступа вдоль оси Торит-Паджок, а также в Локири, Лороньо и Пачиди в Восточной Экватории; в районах Морсак, Кеджико и Сенема примерно в 32 км от Йеи в Центральной Экватории; по оси Вау-Тондж, на восточном берегу реки Джур, на дороге Вау-Атхиро и на оси Вау-Куаджена, особенно в районе деревни Уколь в Западном Бахр-эль-Газале.

78. По-прежнему нарушается обязательство содействовать въезду персонала МООНЮС и связанного с ней персонала в Южный Судан без препятствий и задержек. В частности, из-за введенных правительством обременительных процедур военнослужащие, развертываемые в МООНЮС, по-прежнему сталкиваются с длительными задержками с получением въездных виз в Южный Судан, что значительно ограничивает способность Миссии эффективно выполнять свой мандат.

79. Местонахождение двух сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным. Несмотря на многочисленные просьбы, правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к этим сотрудникам, ни какой-либо информации об их состоянии.

80. В Центральной Экватории было зафиксировано четыре случая вмешательства в операции МООНЮС членов поддерживающего Машара НОДС/А (О); в двух случаях были прерваны проводимые МООНЮС операции по патрулированию. 8 марта патруль МООНЮС, следовавший из Йеи в Паньюме (расположенный примерно в 7 км от Йеи), был остановлен членами поддерживающего Машара НОДС/А (О). 22 марта патруль МООНЮС, следовавший вдоль транспортного коридора Йеи-Моробо, также был остановлен членами поддерживающего Машара НОДС/А (О). 2 апреля назначенный поддерживающим Машара НОДС/А (О) губернатор Бомы пригрозил сбивать самолеты МООНЮС, пролетающие над районами, находящимися под его контролем. После диалога с МООНЮС было сделано «декларативное заявление», гарантирующее безопасность авиатранспортных средств МООНЮС на всей территории.

81. 24 апреля командующий аффилированными с Табаном Денгом силами Народных сил обороны Южного Судана отказал правозащитной группе МООНЮС в доступе к военной казарме Кергини, где они хотели опросить двух военнослужащих в связи с предполагаемым изнасилованием.

82. МООНЮС продолжала проводить работу по укреплению мер обеспечения охраны и безопасности персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, подчеркивая решающую важность соблюдения процедур управления рисками в сфере безопасности, утвержденных в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

VIII. Финансовые аспекты

83. В своей резолюции 72/300 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года сумму в размере 1 124 960 400 долл. США.

84. По состоянию на 21 мая 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов на Специальный счет МООНЮС составила 352,2 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 1954,5 млн долл. США.

85. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 октября 2018 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 сентября 2018 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

IX. Замечания и рекомендации

86. Главная цель подписанного 12 сентября 2018 года Обновленного соглашения заключалась в обеспечении поступательного возвращения Южного Судана к миру и стабильности. К сожалению, из-за задержек в выполнении важнейших политических задач и задач в области безопасности в течение восьмимесячного предварительного переходного периода южносуданские стороны не смогли повторно сформировать переходное правительство к предусмотренному в Обновленном соглашении сроку, 12 мая 2019 года. Принятое сторонами 2 мая в Аддис-Абебе единогласное решение продлить предварительный переходный период еще на шесть месяцев в целях выполнения этих задач можно только приветствовать, но это дополнительное время не должно быть растрачено впустую. Если стороны и страны региона не приложат на политическом уровне значительных усилий для активизации подготовки к переходному периоду, новый срок легко упустить. Я настоятельно призываю стороны продолжать действовать в духе компромисса и сотрудничества и добиться конкретного и скорейшего прогресса в достижении контрольных показателей, необходимых для успешной подготовки к переходному периоду. Первоочередное внимание следует уделить принятию переходных мер обеспечения безопасности, включая охрану относящихся к оппозиции членов вновь сформированного переходного правительства.

87. Я высоко оцениваю решительные усилия, прилагавшиеся в течение этого напряженного периода религиозными лидерами, Африканским союзом, ИГАД и Организацией Объединенных Наций для оказания поддержки сторонам в деле сохранения Обновленного соглашения и недопущения возобновления конфликта. Я полностью поддерживаю инициативу трех церквей, направленную на примирение лидеров Южного Судана и обеспечение для страны духовного руководства в эти мрачные времена. Я также высоко оцениваю неустанные усилия, которые через посредство своего Специального посланника и Совета министров прилагает ИГАД, сумевшая в срочном порядке созвать совещание, чтобы оценить перспективы мирного процесса и одобрить предложенное сторонами продление предварительного переходного периода, а также приверженность ИГАД осуществлению тщательного руководства этим процессом. Немедленные последующие действия, предпринятые Специальным посланником ИГАД и Восстановленной объединенной комиссией по наблюдению и оценке для того, чтобы провести совещание со сторонами и поставить четкие и выполнимые задачи на следующие шесть месяцев, являются примером упредительных мер, которые должно принять международное сообщество, чтобы обеспечить выполнение сторонами их обязательств и оказать им поддержку в претворении их решений в жизнь. В этой связи я вновь призываю к своевременному назначению председателя Восстановленной объединенной комиссии по наблюдению и оценке.

88. Обновленное соглашение по-прежнему является единственным средством политического урегулирования кризиса в Южном Судане. Блага, связанные с установлением мира, уже очевидны: к ним относятся соблюдаемый в основном режим постоянного прекращения огня в некоторых частях страны и предпринимаемые на субнациональном уровне военнослужащими и должностными лицами правительства и поддерживающего Машара НОДС/А (О) шаги по налаживанию дружественных отношений. Эти достижения, наряду со спонтанным добровольным возвращением около 142 000 беженцев (хотя и в районы, предусмотренные в основном для внутренне перемещенных лиц) и заявленным некоторыми внутренне перемещенными лицами желанием покинуть пункты защиты МООНЮС и вернуться в родные дома или места переселения, являются позитивными признаками того, что страна готова к установлению мира.

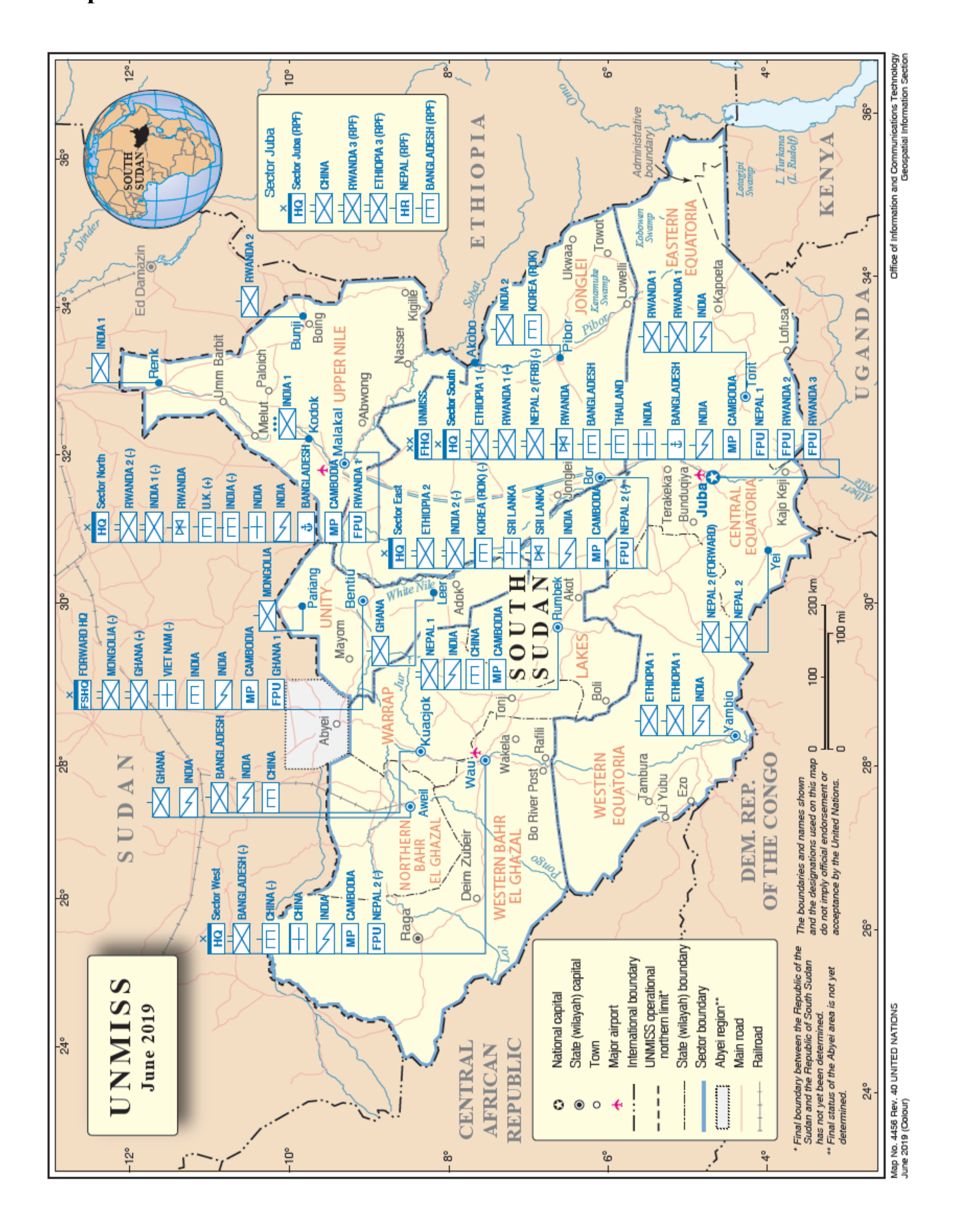
89. Мы не можем позволить себе упустить эту возможность. Достигнутый успех хрупок, и сохранить его можно только посредством полного осуществления сторонами Обновленного соглашения. Подтверждением этой хрупкости является неблагополучная обстановка в плане безопасности и гуманитарная ситуация в стране, а также непрекращающиеся акты сексуального и гендерного насилия. Нельзя забывать о том, что этот длящийся уже шестой год кризис причинил ужасные страдания миллионам гражданских лиц по всей стране. Треть населения (4,2 миллиона человек) подверглась перемещению в результате конфликта, а больше половины жителей (6,45 миллиона человек) сталкиваются с острой нехваткой или отсутствием продовольствия. Насилие и голод стали повседневной реальностью, и на устранение обусловленной ими уязвимости, вероятно, уйдут годы.

90. С учетом этих обстоятельств южносуданские стороны должны в полной мере задействовать возможности, обусловленные продлением сроков, чтобы обеспечить успешное начало переходного периода в ноябре. В этой связи я с удовлетворением отмечаю обещание правительства выделить 100 млн долл. США для выполнения оставшихся задач предварительного переходного периода и призываю его выделить средства на своевременной и транспарентной основе. Я надеюсь, что эти позитивные действия помогут восстановить доверие международного сообщества и привлечь дополнительную донорскую поддержку в целях полного осуществления Обновленного соглашения. Организация Объединенных Наций, со своей стороны, активизирует поддержку мирного процесса, в том числе посредством оказания технической помощи механизмам безопасности, которым поручены разработка национальных стратегий обеспечения безопасности и реформирование сектора безопасности. Кроме того, мы продолжим оказывать материально-техническую и основную поддержку Независимой комиссии по границам в ее важнейшей работе и способствовать укреплению доверия и распространению информации об Обновленном соглашении на низовом уровне.

91. Сложившаяся в Южном Судане обстановка требует, чтобы страны региона и международное сообщество продолжали выступать с единых позиций. Наши действия должны быть согласованными и взаимодополняющими. Я настоятельно призываю страны региона и международное сообщество продолжать убеждать стороны в необходимости воздерживаться от взаимных обвинений и подстрекательской риторики и вместо этого вступить в диалог в целях обеспечения полного осуществления Обновленного соглашения. В этой связи я выражаю свое согласие с тем, что нужно предпринять более активные шаги для укрепления доверия между членами будущего аппарата президента, и выражаю полную поддержку ИГАД в реализации ею своего намерения организовать личные встречи между президентом Кииром и Риеком Машаром в целях обзора хода осуществления Соглашения в течение следующих шести месяцев.

92. В заключение я выражаю свою искреннюю признательность персоналу МООНЮС, который под руководством моего Специального представителя по Южному Судану мужественно защищает мирных жителей, находящихся в уязвимом положении, содействует доставке гуманитарной помощи, обеспечивает уважение прав человека и поддерживает мирный процесс. Я выражаю особую благодарность странам, предоставляющим в распоряжение МООНЮС столь необходимые воинские и полицейские контингенты и средства. Я также воздаю должное страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам из числа неправительственных организаций за их огромную смелость и самоотверженность при оказании жизненно важной гуманитарной помощи населению в трудных и зачастую опасных условиях. Я выражаю признательность ИГАД за ее неустанные усилия по направлению мирного процесса в нужное русло. И наконец, я хотел бы выразить искреннюю признательность Африканскому союзу за его активное участие в наших коллективных усилиях по обеспечению мира в Южном Судане.

Карта



UNMISS
June 2019
SUDAN
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
DEM. REP. OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
UPPER NILE
UNITY
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Abyei
Juba
Malakal
Bentiu
Wau
Renk
Kodok
Bor
Aweil
Kuacjok
Rumbek
Yambio
Torit
Yei
Pibor
Akobo
Raga
Sector Juba
Sector North
Sector East
Sector South
Sector West
FORWARD HQ
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4456 Rev. 40 UNITED NATIONS
June 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section